



Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего образования
РОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ ПРАВОСУДИЯ



Актуальные вопросы правового регулирувания подготовки военно-обученного резерва для органов военной юстиции

Материалы межвузовского «круглого стола»,
приуроченного к 15-летию создания военной кафедры
при Российском государственном университете правосудия

Москва
2018

УДК 344.3
ББК 68
А43

Редакционная коллегия:

Ершов Валентин Валентинович, ректор РГУП, доктор юридических наук, профессор, заслуженный деятель науки Российской Федерации, заслуженный юрист Российской Федерации, академик РАЕН;

Петухов Николай Александрович, заведующий отделом проблем организации судебной и правоохранительной деятельности Российского государственного университета правосудия, доктор юридических наук, профессор, генерал-полковник юстиции в отставке.

Ответственный за выпуск

Калашиков Валерий Васильевич, начальник военной кафедры при РГУП, полковник юстиции, кандидат юридических наук, доцент

А43 **Актуальные вопросы правового регулирования подготовки военно-обученного резерва для органов военной юстиции:** Материалы межвузовского «круглого стола», приуроченного к 15-летию создания военной кафедры при Российском государственном университете правосудия. — М.: РГУП, 2018. — 152 с.

ISBN 5-93916-085-9

В рамках празднования 15-летия военной кафедры, впервые, в Российском государственном университете правосудия собрался представительный форум для обсуждения острых и злободневных вопросов, связанных с правовым регулированием подготовки военно-обученного резерва для органов военной юстиции.

Проанализирован и обобщён исторический опыт комплектования органов военной юстиции; проведён обмен научными и практическими предложениями комплектования органов военной юстиции в России; с целью дальнейшего использования в практической деятельности заслушаны выступления ветеранов военной юстиции.

Участники мероприятия — представители Коллегии по делам военнослужащих Верховного Суда РФ, Главной военной прокуратуры РФ, Главного военного следственного управления, военных кафедр, Военного университета и других высших учебных заведений.

В сборнике представлены тезисы основных докладов и выступлений участников «круглого стола», их взгляды на различные стороны подготовки специалистов для органов военной юстиции.

ISBN 5-93916-085-9

© Коллектив авторов, 2018

© Российский государственный университет правосудия, 2018

Содержание

<i>Ершов В. В.</i> Слово ректора	5
<i>Ефимкин Ю. С.</i> О повышении роли компетентностного подхода, реализуемого в юридическом вузе при обучении и подготовке кадров для органов военной юстиции.....	9
<i>Загорский Г. И.</i> Подготовка резерва кадров для органов военной юстиции: опыт истории.....	16
<i>Зембатов М. Р.</i> Перспективные задачи органов военной юстиции в условиях глобальной напряженности.....	20
<i>Калашников В. В.</i> Актуальные вопросы правового регулирования подготовки военно-обученного резерва по военно-учетной специальности «Судебная работа»	25
<i>Корякин В. М.</i> О соотношении понятий «правоохранительная деятельность» и «правозащитная деятельность».....	28
<i>Леонтьев В. Н.</i> Особенности подготовки офицеров запаса по военно-учетным специальностям юридического профиля на военной кафедре.....	33
<i>Лиховидов К. С.</i> Особенности выполнения работниками органов военной прокуратуры служебных (боевых) задач в регионах со сложной оперативной обстановкой и за пределами Российской Федерации.....	38
<i>Лужин К. Н.</i> Особенности организации и комплектования военных судов на постсоветском пространстве.....	48
<i>Максимов А. В.</i> Проблемы правового обеспечения военной деятельности на современном этапе развития.....	53
<i>Минтягов С. А.</i> Некоторые вопросы подготовки кадров для органов военной полиции Вооруженных Сил Российской Федерации.....	57
<i>Михалев В. А.</i> Значение проблемного обучения в подготовке военных юристов	63
<i>Овчаров О. А.</i> Правовая работа и кадровые проблемы её обеспечения в Вооружённых Силах России.....	68

<i>Пронякин А. Д.</i> Из опыта работы военного судьи в ограниченном контингенте советских войск в Демократической Республике Афганистан в период 1979–1984 годов	74
<i>Снурницын Н. В.</i> Проблемы первичного трудоустройства и перспективы профессионального роста выпускника военной кафедры	79
<i>Туганов Ю. Н., Журавлев С. И.</i> Подготовка военно-обученного резерва для органов юстиции как форма кадрового обеспечения государственной безопасности Российской Федерации	84
<i>Харитонов С. С.</i> О практической направленности подготовки студентов на военной кафедре по военно – юридическим дисциплинам	89
<i>Цымбаренко И. Б.</i> Актуальные вопросы подготовки военно-обученного резерва для военно-судебных органов	93
<i>Чвилов В. В.</i> Внедрение инновационных технологий в судебной деятельности военных судов	101
<i>Буторин Р. Л.</i> Правопорядок в Вооруженных Силах Российской Федерации в современных вооруженных конфликтах	113
<i>Лукин И. А.</i> Военные трибуналы в период Великой Отечественной войны 1941–1945 гг.	117
<i>Соловов С. М.</i> История создания юридической службы Военно-воздушных сил	122
Приложения	137

Слово ректора

Уважаемые участники!

Поздравляю Вас с открытием межвузовского «круглого стола» на тему: «Актуальные вопросы правового регулирования подготовки военно-обученного резерва для органов военной юстиции», а также с 15-летием создания военной кафедры при Российском государственном университете правосудия.

Организаторы удачно выбрали тему научного собрания, являющуюся особенно актуальной сейчас, в период коренного реформирования Вооружённых Сил России, имеющую большой научный и практический интерес.

В настоящее время военная подготовка в гражданских вузах является важным элементом системы подготовки и накопления профессионального и хорошо обученного мобилизационного людского ресурса. Наличие такого запаса — одно из важнейших условий поддержания обороноспособности государства.

Органы военной юстиции и Россия по-прежнему нуждаются в высокопрофессиональном резерве. Программа военного реформирования предусматривает повышение качества военного образования.

На современном этапе новым импульсом развития системы военной подготовки стало Послание Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию 12 декабря 2013 г., в котором он предложил изменить систему военной подготовки в образовательных организациях высшего образования, не отказываясь при этом от отсрочек по призыву для студентов.

Российский государственный университет правосудия включился в работу по реализации предложения Президента Российской Федерации В.В. Путина. Были поставлены предметные задачи по совершенствованию военной подготовки на военной кафедре.

Основная цель военной подготовки — обеспечивать накопление в запасе военнообученного резерва для органов военной юстиции, а также предоставить молодым людям, получающим высшее образование в стенах Университета, право самостоятельно выбрать один из способов исполнения конституционного долга по защите Отечества.

тодические рекомендации для подразделений военной полиции, действующих на территории Сирии. Документ, разработанный в конце 2016 года, описывает задачи, права и обязанности «красных беретов», указывается порядок их действий при охране российских военнослужащих, патрулировании населенных пунктов, сопровождении колон и оборудовании в населенных пунктах отделов военной полиции.

Согласно рекомендациям, российская военная полиция должна противодействовать появлению организованных преступных групп на территории населенных пунктов, освобожденных от незаконных вооруженных формирований и еще не имеющих органов правопорядка. Возникновению организованных преступных группировок, как известно, способствуют боевики, часто скрывающиеся под видом мирных жителей.

В задачи военных полицейских входят охрана и оборона объектов центров по примирению, включая медицинские пункты, где оказывается помощь мирным гражданам; сопровождение сотрудников центров и саперов, разминирующих местность, патрулирование улиц городов, уже освобожденных от бандформирований.

Военные полицейские обладают правом пресекать преступления и правонарушения, задерживать лиц, их совершивших. В случае введения комендантского часа полицейские проверяют документы у граждан. Могут задерживать подозреваемых в совершении преступлений до выяснения обстоятельств.

При выполнении специальных задач подразделения российской военной полиции должны согласовывать порядок взаимодействия с сирийскими правоохранительными органами (службами государственной безопасности), органами государственной власти и местного самоуправления, общественными объединениями и организациями, а иногда и с отдельными гражданами.

И в заключение цитата из интервью¹ заместителя начальника Главного управления военной полиции Министерства обороны России полковника юстиции Владимира Ковалёва программе «Генштаб» журнала «LIFE» — Предназначение военной полиции за-

¹ Интернет-издание Life.ru <https://life.ru/t/%D0%B7%D0%B2%D1%83%D0%BA/820168>

ключается в защите жизни, здоровья, интересов, прав и свобод военнослужащих, гражданского персонала, обеспечении охраны объектов Вооружённых Сил и также других функций по поддержанию правопорядка в Вооружённых Силах.

Другими словами, обеспечение правопорядка в Вооружённых Сил — задача военной полиции, в то самое время и в том самом месте, где находятся российские военные, граждане с особым характером обязанностей по вооруженной защите родины и её союзников, готовые беспрекословно выполнять поставленные им задачи в любых условиях, в том числе и с риском для жизни.

Лукин Игорь Александрович

преподаватель военной кафедры
при Московской академии Следственного
комитета Российской Федерации, доцент

Военные трибуналы в период Великой Отечественной войны 1941–1945 гг.

Необходимость появления военных судов в России возникла с появлением регулярной армии с целью поддержания в ней твёрдого правопорядка выполнения обязанностей военной службы, реализации прав и обязанностей личного состава.

Образование военных судов было связано с необходимостью осуществления судебной власти в регулярной армии, особенно в период военных или иных действий, в зависимости от ситуаций. В ходе развития вооружённых сил развивалась и система военных судов совместно с другими государственными и военными органами страны под воздействием различных исторических факторов.

Рассмотрим один из периодов развития военной судебной системы — Великую Отечественную войну 1941–1945 гг.

Во время Великой Отечественной войны компетенция военных трибуналов существенно расширилась. Указом Президиума Верховного Совета СССР от 22.06.1941 «О военном положении» устанавливалось, что «в местностях, объявленных на военном

положении, все дела о преступлениях, направленных против обороны, общественного порядка и государственной безопасности, передаются на рассмотрение военных трибуналов». Приговоры кассационному обжалованию не подлежали и могли быть изменены или отменены лишь в порядке судебного надзора.

Сразу же с началом Великой Отечественной войны работа судебных органов была пересмотрена. 22 июня 1941 г. вышел Указ Президиума Верховного Совета СССР «О военном положении». Согласно Указу все преступления, совершенные на территории, объявленной на военном положении, передавались на рассмотрение в военные трибуналы, которым предоставлялось право проводить судебные заседания (без участия народных заседателей и адвокатов), т. е. по «законам военного времени».

Наиболее важные дела направлялись в военные трибуналы из двух источников: военной Прокуратуры и особого отдела НКВД. Дела рассматривались через 24 часа после того, как обвиняемому вручалась копия обвинительного заключения. Приговоры к высшей мере наказания старшего командного состава РККА согласовывались по телеграфу с Председателем Военной коллегии Верховного Суда СССР (ВКВС) или с Главным военным прокурором и в случае не ответа на запрос в течение 72 часов, приводились в исполнение.

Приговоры к высшей мере наказания рядового и младшего командного состава приводились в исполнение немедленно. Расстрел осужденного производился военными подразделениями того подразделения, где он проходил службу.

В июле 1941 г. процедура телеграфного согласования была упразднена. Право утверждения приговоров военными трибуналами было предоставлено командирам и военным комиссарам дивизий и корпусов, дислоцированных в районах, где было введено военное положение.

6 июля 1941 г. вышел Указ Президиума ВС СССР «Об ответственности за распространение в военное время ложных слухов, возбуждающих тревогу среди населения». За распространение в военное время ложных слухов, возбуждающих тревогу среди населения, виновные карались по приговору военного трибунала тюремным заключением на срок от двух до пяти лет, если это действие по своему характеру не влекло за собой по закону более тяжкого наказания.

В декабре 1941 г. линейные суды железнодорожного и водного транспорта реорганизируются Народным Комиссариатом Юстиции Союза ССР в военные трибуналы соответствующих железных дорог и водных путей сообщения. К подсудности военных трибуналов были отнесены дела, связанные с самовольным уходом с работы персонала оборонных предприятий и железнодорожного транспорта. Особое совещание при НКВД СССР наделяется особыми полномочиями согласно Указу Президиума Верховного Совета СССР от 22.06.1941 г. «Положение о военных трибуналах» («Ведомости Верховного Совета СССР» 1941 г. № 29 и Постановление ГКО от 17 ноября 1941 г. «О порядке приведения в исполнение приговоров в отношении лиц, осужденных к высшей мере наказания, и предоставлении Особому совещанию при НКВД СССР права выносить соответствующие меры наказания по делам о контрреволюционных и особо опасных преступлениях».).

Тем же Указом определено, что штаты военных трибуналов утверждаются совместными приказами Народного Комиссара Юстиции Союза ССР и соответственно Народного Комиссара Обороны Союза ССР и Народного Комиссара Военно-Морского Флота Союза ССР. Военные трибуналы рассматривают дела, отнесенные к их подсудности: военным трибуналам при дивизиях:

- до командира роты включительно и приравненных к нему по служебному положению лиц;
- военным трибуналам при корпусах — до командира батальона включительно и ему соответствующих лиц;
- военным трибуналам при армиях — до помощника, командира полка включительно и ему соответствующих лиц;
- военным трибуналам при военных округах, фронтах и флотах — до командира неотдельной бригады включительно и ему соответствующих лиц.

Военным трибуналам предоставляется право рассматривать дела по истечении 24 часов после вручения обвинительного заключения.

Военные трибуналы рассматривают дела в составе трех постоянных членов.

Председатели военных трибуналов периодически информируют военные советы округов, фронтов и армий, командование корпу-

сов и дивизий о работе военных трибуналов по борьбе с преступностью в соответствующих воинских соединениях.

Приговоры военных трибуналов кассационному обжалованию не подлежат и могут быть отменены или изменены лишь в порядке надзора.

Вся судебная система в период Великой Отечественной войны возглавлялась Верховным Судом СССР. Выборность судей военных трибуналов была отменена.

22 июля 1942 г. вышел приказ №227 ГКО «О мерах по укреплению дисциплины и порядка в Красной Армии и запрещении самовольного отхода с боевых позиций». На основании этого приказа в конце 1942 г. для смягчения наказания подсудимым всеми военными трибуналами применялось довольно широко примечание 2 к статье 28 УК РСФСР: приговор к лишению свободы в отношении осужденного может быть отсрочен исполнением, а он направлен на фронт в штрафные соединения. Если, говорилось в примечании, осужденный в боях с врагами Советского Союза проявит себя стойким защитником Родины, то исполнение приговора будет отсрочено до окончания военных действий и с него будет снята судимость. Однако данное приложение не распространялось на лиц, совершивших преступление против государства. Приговоры к высшей мере наказания по таким преступлениям приводились немедленно в исполнение.

19 апреля 1943 г. согласно Указу Президиума ВС СССР «О мерах наказания для немецко-фашистских злодеев, виновных в убийстве и истязании советского гражданского населения и пленных красноармейцев, для шпионов, изменников Родины из числа бывших граждан и для их пособников» в судебной системе СССР были организованы военно-полевые суды.

19 апреля 1943 г. для противодействия агентам немецкой разведки и диверсантам было образовано ГУКР СМЕРШ НКО СССР. Сотрудники СМЕРШ очень активно работали в области армейской контрразведки и проведении поисков бывших немецких прислужников на освобожденной территории. Не даром в работе военно-полевых судов помимо председателя военного трибунала дивизии, заместителя командира дивизии по политчасти и военного прокурора всегда присутствовал начальник дивизионного отдела СМЕРШ.

С марта 1953 года почти все военные трибуналы были упразднены. В мае 1956 года Министерство юстиции СССР прекратило свою деятельность. В 1957 году аннулированы транспортные суды. Следственные органы Министерства государственной безопасности поставлены под надзор спецотдела Прокуратуры СССР. Право надзора над нижестоящими военными трибуналами было предоставлено военным трибуналам округов и фронтов. Высшими надзорными функциями обладал Пленум Верховного Суда СССР. Организационное руководство всей системой трибуналов осуществлялось Наркоматом юстиции СССР.

Таким образом с развитием судебной системы периода Великой Отечественной войны 1941–1945 гг. ведущее место в ней заняли военные трибуналы. Организационно в систему военных трибуналов, осуществлявших правосудие в период Великой Отечественной войны, вошли:

- военные трибуналы Красной армии и Военно-морского флота;
- военные трибуналы НКВД;
- военные трибуналы железнодорожного и водного транспорта СССР;
- военные трибуналы, созданные на базе местных народных судов в силу чрезвычайной обстановки военного времени;
- военно-полевые суды.

Система военных трибуналов возглавлялась Верховным Судом СССР, а именно Военной коллегией.

Функциями Военной коллегии были:

- суд первой инстанции по наиболее важным делам особой подследности;
- кассационная инстанция для военных трибуналов округов, флотов и отдельных армий в местностях, не объявленных на военном положении;
- надзорная инстанция по делам всех военных трибуналов, кроме трибуналов железнодорожных и водных путей сообщения, в отношении которых аналогичные функции выполняли Военно-железнодорожная и Военно-транспортная коллегии Верховного Суда СССР.

Всё вышесказанное позволяет говорить о том, что в СССР в период Великой Отечественной войны 1941–1945 гг., функционировала достаточно четко организованная судебная система.